



МИНИСТЕРСТВО  
ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# **Новации правового регулирования финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг**

## Формирование государственного (муниципального) задания

Пункты 3 и 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:  
начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2016 год (с учетом положений закона № 406-ФЗ) государственное (муниципальное) задание возможно будет сформировать только если государственные (муниципальные) услуги (работы) включены в базовый (отраслевой) перечень



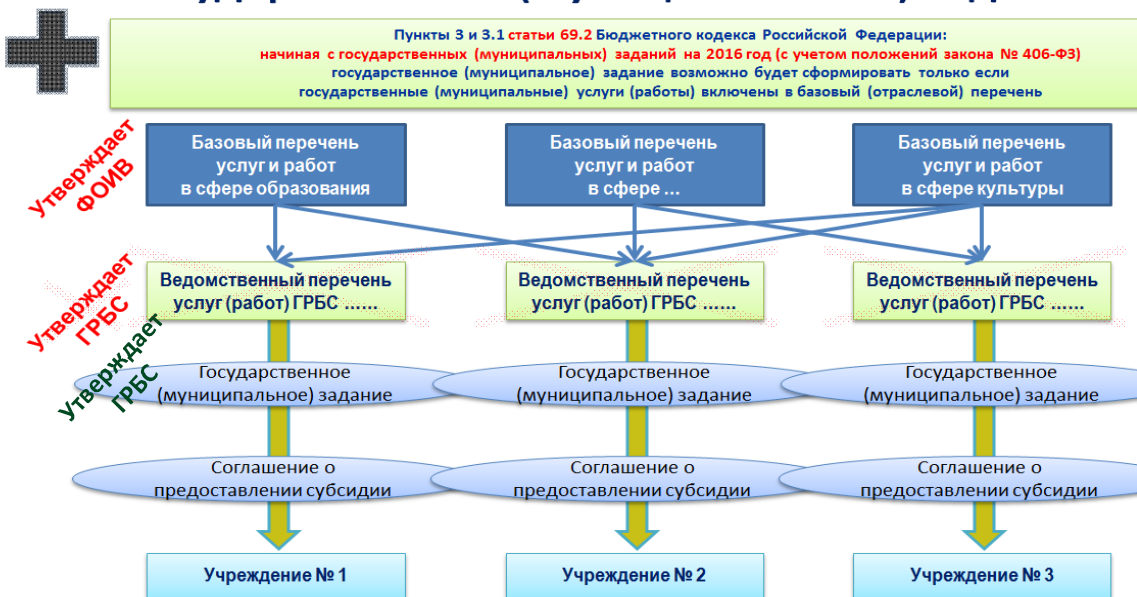
2018

## Формирование государственного (муниципального) задания

1. Государственное (муниципальное) задание формируется в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ **«напрямую» – без формирования ведомственных перечней**
2. Субъекты РФ – города федерального значения вправе формировать государственное (муниципальное) задание также в соответствии с **региональными перечнями гос. (мун.) услуг и работ**

**Региональный перечень**

### Формирование государственного (муниципального) задания



“ Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня устанавливается ВООГВ субъекта – донора.  
 “ В рег. перечни вкл. информация о гос. (мун.) услугах и работах, не дублирующих гос. (мун.) услуги и работы из Б(О)П, оказание и выполнение которых предусмотрено НПА субъекта РФ (мун. правовыми актами)

## Внесение изменений в приказ Минфина от 16 июня 2014 г. № 49н (Перечни услуг)

### 11. Образование и наука

#### деление на:

- 11.1. Дошкольное образование
- 11.2. Начальное общее образование
- 11.3. Основное общее образование
- 11.4. Среднее общее образование
- 11.5. Среднее профессиональное образование
- 11.6. Высшее образование – бакалавриат
- 11.7. Высшее образование – специалитет
- 11.8. Высшее образование – магистратура
- 11.9. Высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации
- 11.10. Дополнительное образование детей и взрослых
- 11.11. Дополнительное профессиональное образование
- 11.12. Профессиональное обучение
- 11.13. Иные государственные услуги (работы) в сфере образования
- 11.14. Наука

## **Законопроект № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (принят ГД в 1 чтении)**

**Дополнить статью 69.2 Бюджетного кодекса РФ пунктом 6:**

**«6. Государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ).».**

## **Законопроект № 1112269-6 «О внесении изменений в КоАП в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства» (принят ГД в 1 чтении)**

**Дополнить КоАП новым составом правонарушения:**

**Статья 15.15.15.<sup>1</sup> Невыполнение государственного (муниципального задания)**

- 1. Невыполнение государственного (муниципального) задания - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста рублей до тысячи рублей.**
- 2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.**

## Законопроект № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (принят ГД в 1 чтении)

### Статья 266.1. Объекты государственного (муниципального) финансового контроля

#### 1. Объектами государственного (муниципального) финансового являются:

...

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и государственных (муниципальных) контрактов; целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями,; целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги таких юридических лиц;

## Дополнительно: контроль исполнителей по договорам





## **Статья 5. Особенности использования средств, получаемых отдельными юридическими лицами из федерального бюджета (415-ФЗ от 19.12.2016 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»)**

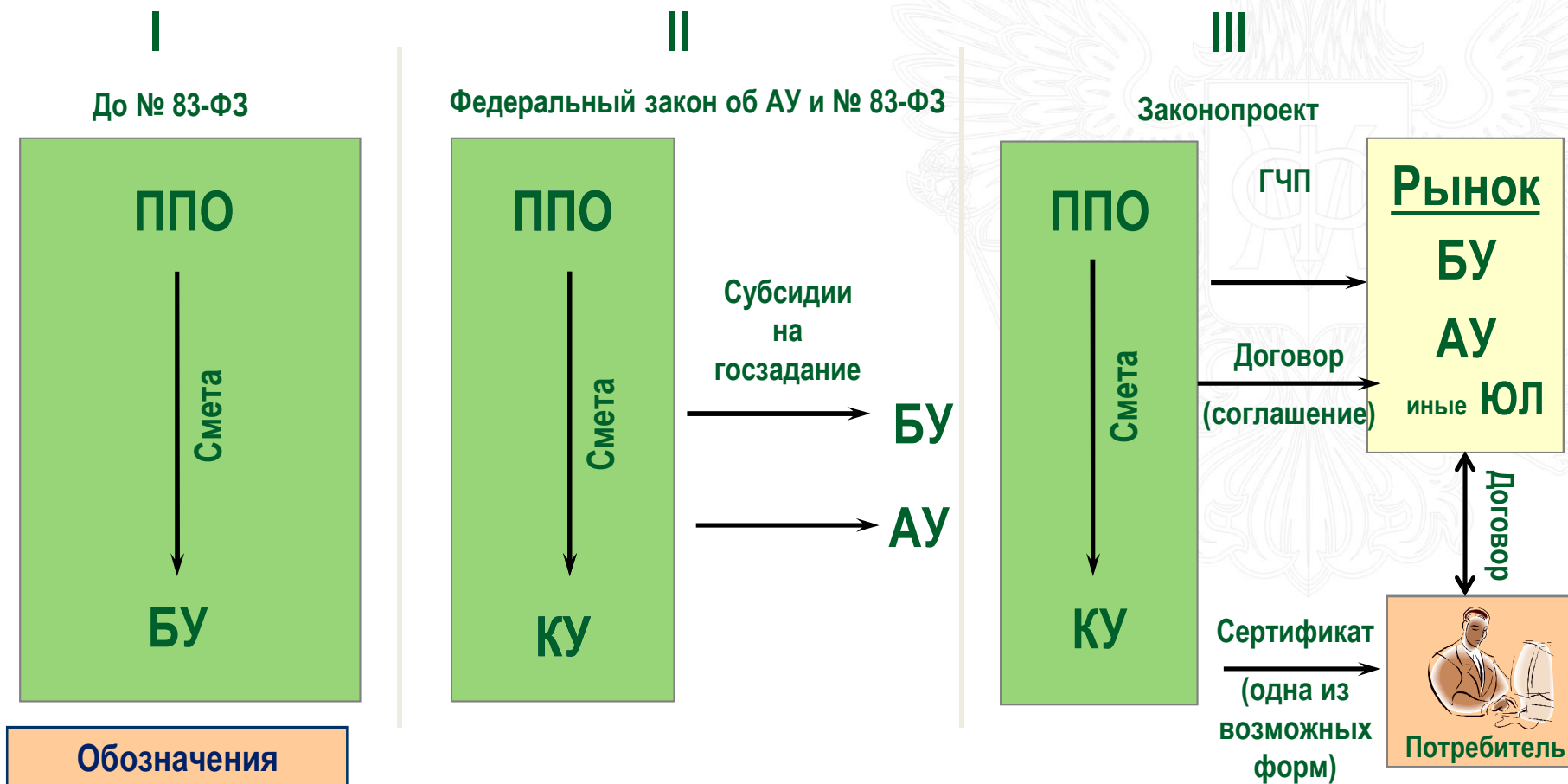
### **2. Установить, что казначейскому сопровождению подлежат:**



3) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 100 000,0 тыс. рублей **федеральными бюджетными или автономными учреждениями**, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии в соответствии с [абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации \(целевые субсидии и на капитальные вложения\)](#);

4) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, **заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения контрактов (договоров)**, указанных в [пункте 3 настоящей части](#);

## Развитие форм оказания государственных и муниципальных услуг



ППО Публично-правовое образование  
Рынок

БУ - Бюджетное учреждение  
 КУ - Казенное учреждение  
 АУ - Автономное учреждение  
 Иные ЮЛ - Иные юридические лица, индивидуальные предприниматели

## Государственные (муниципальные) услуги для целей Законопроекта о социальном заказе

***Услуги, на которые распространяется Законопроект:***

**1. Оказываются**

*В целях осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления*

***Исключительно физическим лицам***

В следующих сферах:

- “ Образование;
- “ здравоохранение;
- “ Социальная защита и занятость населения;
- “ Физическая культура и спорт;
- “ Культура.



**Закрытый перечень**

**2. Включены в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, сформированные в соответствии с бюджетным законодательством.**

## Содержание государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

по каждой государственной (муниципальной) услуге



## Способы исполнения государственного (муниципального) заказа, предусмотренные Законопроектом

### 1. Путем заключения договора (соглашения) с исполнителями, **отобранными** конкурентными способами:

Проведение **конкурса** на заключение соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения

**Отбор исполнителя** обозначенным в сертификате потребителем услуг из Реестра исполнителей по сертификату (в случае, если это предусмотрено ФЗ)

**Конкурс и аукцион** на заключение договора об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

### 2. Путем заключения **соглашения о финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания\*** на оказание государственных (муниципальных) услуг с подведомственным уполномоченному органу учреждением.

*\* Государственное (муниципальное) задание может предоставляться по результатам конкурса в случаях, предусмотренных ФЗ*

## Доработка законопроекта с сентября 2016 г.

1. Разграничены полномочия между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в области государственного (муниципального) социального заказа
2. Введен закрытый перечень сфер, в которых применяется закон
3. Закреплена необходимость при реализации закона соблюдения конституционных гарантий граждан
4. Введены условия допуска участников к социальному заказу
5. Предусмотрена возможность установления федеральными законами особенностей отбора исполнителей
6. Перенесен срок вступления в силу закона на 2019 год с правом досрочного применения с 01.01.2018 по решению высшего исполнительного органа соответствующего публично-правового образования

### О сроках

Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» вступает в силу со дня официального опубликования **и применяется к правоотношениям, возникающим с 1 января 2019 года** с правом досрочного применения с 01.01.2018, в случае принятия публично-правовым образованием соответствующего решения

## Зачем нужен Законопроект о социальном заказе (в том числе в сфере образования)?

1. Отсутствует возможность привлечения негосударственных организаций к выполнению государственного (муниципального) задания;
2. Отсутствует порядок отбора некоммерческих организаций – получателей субсидии, невозможность применения государственного контракта и Федерального закона 44-ФЗ;
3. Отсутствие требований соответствия объема субсидии объему государственного задания



Положения п.2 статьи 78<sup>1</sup>  
Бюджетного кодекса РФ

В законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации).

*Указанные НПА должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.*

**ВЫВОД:**

**Публичное правовое образование принимает решение о привлечении некоммерческих организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ), в том числе в сфере образования, в отсутствие единых правил и критериев отбора таких организаций в порядке определения объема субсидии (в законопроекте предполагается общие требования к отбору определить Правительством РФ)**





## Промежуточный этап внедрения инструментов Законопроекта о социальном заказе

Постановление  
Правительства РФ  
от **27.10.2016**  
**№ 1096**  
«Об утверждении  
перечня  
общественно  
полезных услуг»

- “ Большая часть общественно полезных услуг – государственные (муниципальные) услуги, включенные в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг;
- “ В настоящее время указанные услуги могут оказываться **исключительно** государственными и муниципальными учреждениями.

П. 12 Перечня - Услуги в сфере

→ дошкольного и общего образования,  
дополнительного образования детей

## Общие требования к порядкам предоставления субсидий некоммерческим организациям



Порядки определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и местного бюджета устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальными правовыми актами местной администрации, который должны соответствовать **общим требованиям**, установленным Правительством РФ.

Проект постановления  
Правительств РФ «Об  
утверждении общих  
требований к нормативным  
правовым актам,  
муниципальным правовым  
актам, регулирующим  
предоставление субсидий  
некоммерческим  
организациям»

Подготовлен Минфином России, проходит  
процедуру межведомственного согласования

Срок внесения в Правительство РФ – апрель 2017  
года

Предусматривает использование конкурентных  
процедур при распределении субсидий в целях  
оказания общественно полезных услуг

## Общие требования к порядкам предоставления субсидий некоммерческим организациям

**Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий некоммерческим организациям согласно положениям Общих требований должны содержать:**

- ” Общие положения о предоставлении субсидий;*
- ” Условия и порядок предоставления субсидий;*
- ” Требования к условиям и порядку заключения договора (соглашения) между получателем бюджетных средств и получателем субсидии.*

## Общие требования к порядкам предоставления субсидий некоммерческим организациям

При определении порядка отбора получателей субсидий, предоставляемых в целях финансового обеспечения (возмещения затрат) оказания общественно полезных услуг, путем проведения конкурса в правовом акте должны содержаться следующие положения:

- “ *порядок и требования к объявлению о проведении отбора, в том числе требование об указании наименования услуги, категорий потребителей услуг, объема услуг, в отношении которого проводится отбор, показателей качества, стоимости единицы услуги;*
- “ *порядок отмены отбора;*
- “ *порядок подачи предложений участниками отбора, а также порядок изменения и отзыва таких предложений;*
- “ *порядок учета квалификации участника отбора при оценке поданных участниками отбора предложений, а также возможности использования стоимостных критериев (при наличии);*
- “ *критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев.*